

การจัดงานวันเข้าพรรษา



สำนักงานปลัด อบต. ประทัญ

ข้อบกพร่องการเบิกค่าใช้จ่าย ในการจัดงานเข้าพรรษา

1. จ้างเหมาวงแคน กลองยาว นักร้องวงบลูเบอร์รี่ แบ็คอัพ
แดนเซอร์
2. จ้างเหมาเวทีพร้อมเครื่องเสียง
3. จ้างเหมาทำอาหารว่างและเครื่องดื่ม
4. จัดซื้อสิ่งของแจกประชาชน เช่น ผ้าสไบปฏิบัติธรรม
5. จัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภค สังฆทาน และจัดทำอาหาร
สำหรับถวายพระ
6. ถวายเทียนพรรษา



๑ คำถาม คำตอบ

เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดซื้อ ต้นเทียนและเครื่องสังฆทาน ตามโครงการส่งเสริมงาน ประเพณีทอดเทียนพรรษา เพื่อถวายวัดทั้ง 11 แห่งในเขตรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล



เกร็ดความรู้ห่างไกลสตง.

การเบิกจ่ายเงินดังกล่าวไม่มีระเบียบกำหนด จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ข้อ 4 ข้อ 5 และข้อ 6

สำนักงานปลัด อบต. ปรังค์บุ

๑ คำถาม คำตอบ

ค่าจ้างเหมาทำอาหารว่างและ
เครื่องดื่มสำหรับผู้มาร่วมงาน
โครงการส่งเสริมวัฒนธรรม
ประเพณีแห่เทียนจำนำพรรษา



การจ้างเหมาทำอาหารว่างและเครื่องดื่ม
สำหรับผู้มาร่วมงานถือได้ว่าไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่
เกี่ยวเนื่องกับการแห่เทียนพรรษาเพื่อนำไป
ถวายวัดต่าง ๆ ในเขตเทศบาลฯ ไม่สามารถ
นำมาเบิกจ่ายจาก เงินงบประมาณได้
ประกอบกับงานวันเข้าพรรษาเป็นงานบุญ
ซึ่งพุทธศาสนิกชนจะนำอาหารคาวหวานไป
ร่วมทำบุญเป็นประเพณีอยู่แล้ว

ให้เรียกเงินส่งคืนคลังเทศบาลฯ โดยเร็ว
หากไม่สามารถเรียกคืนเงินได้ให้หา
ผู้รับผิดชอบชดใช้เงินดังกล่าว และผู้บริหาร
ต้องให้ความสำคัญในการใช้จ่ายเงิน
งบประมาณเท่าที่จำเป็นและประหยัดเพื่อ
นำไปพัฒนาท้องถิ่นในส่วนอื่นที่จำเป็น

เกร็ดความรู้ห่างไกล สตง.

สำนักงานปลัด อบต. ประทศบุ

คำถาม คำตอบ

เกร็ดความรู้ห่างไกลสง.

การเบิกจ่ายเป็นค่าจัดซื้อผ้าสไบปฏิบัติธรรม เพื่อแจกให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ เพื่อส่งเสริมอนุรักษ์วัฒนธรรมการแต่งกายตามประเพณีนิยมดั้งเดิมของชาวไทยอีสานโดยการใส่ผ้าสไบเพื่อให้พุทธศาสนิกชนเกิดการสำรวม มีสมาธิในการปฏิบัติธรรม และเข้าร่วมกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาในวันพระและวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา ตามโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายเกินความจำเป็นและไม่ประหยัด



การดำเนินงานโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา เป็นการบำรุงรักษาศิลปจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ของ อบจ. ตามพ.ร.บ. อบจ. พ.ศ. 2540 มาตรา 48 (7 ทวิ) และตาม พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่ อปท. พ.ศ. 2542 มาตรา 17(18) เป็นการส่งเสริมการกีฬาจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นซึ่งสามารถดำเนินการได้ แต่

1. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่จะต้องพิจารณากิจกรรมตามโครงการว่ากิจกรรมนั้นเป็นกิจกรรมแห่งประเพณีหรือไม่
2. การเบิกจ่ายเงินตามรายจ่ายแห่งกิจกรรมมีระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เบิกจ่ายไว้หรือไม่
3. การแจกสิ่งของให้ประชาชนมิใช่กิจกรรมโดยตรงตามโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา หาก อบจ. ไม่จัดซื้อสิ่งของดังกล่าวแจกประชาชนก็ไม่เป็นผลให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์แต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการเกินความจำเป็น
4. ไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

เกร็ดความรู้ห่างไกลสตง.



5. เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น

6. เป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลแม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่แจกก็ตาม

7. เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตาม

- หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค. 2541 เรื่อง คำใช้จ่ายการจัดงานต่างๆ ของ อปท.

หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0808.2/ว 3474 ลงวันที่ 11 ต.ค. 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนด มาตรการป้องปรามกรณี อปท. ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ข้อ 4 กำหนดว่า “ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะ ที่ตอบสนองความต้องการ แก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความ จำเป็นต่อการปฏิบัติราชการหรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล ”

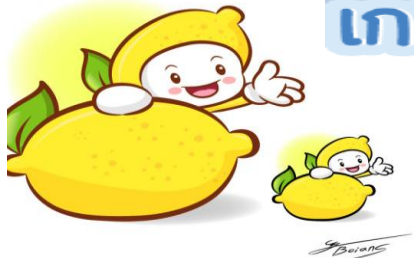
- หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับ คำใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. กำหนดว่า จะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้ อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

ระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายฯ พ.ศ. 2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท. จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้ แต่เฉพาะกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายคำใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มียกเว้นกำหนด จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้

เกร็ดความรู้ห่างไกลสตง.

คำถาม คำตอบ



โครงการประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะ เบิกจ่ายเงินส่วนมากเป็นรายจ่ายที่เน้นทางด้านการบินเหิง และเป็นการจัดกิจกรรมในช่วงเวลากลางคืน ได้แก่ ค่าจ้างเหมา นักร้องวงบูลเบอร์รี่ นักร้องวิทไฮเปอร์ นักร้องเสกเชียร นักร้องข้าวทิพย์ ธิดาติน วงเบียดัพ ค่าจ้างเหมาเวที พร้อมเครื่องเสียง ค่าจ้างเหมาแดนเซอร์ 2 ดิน



พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการเป็นการอนุรักษ์และส่งเสริมงานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะให้สืบไป ส่งเสริมเอกลักษณ์ของท้องถิ่นและการท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดกิจกรรมร่วมกันทำให้เกิดความรักความสามัคคีในหมู่คณะ แต่การที่เทศบาลฯ ใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นจำนวนมากเพื่อจ้างเหมาการแสดงของนักร้องต่าง ๆ นั้น เป็นการใช้จ่ายเงินที่เกินความจำเป็นในการจัดงาน ไม่ประหยัด ไม่คำนึงถึงฐานะการคลัง และไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของโครงการโดยแท้จริง เพราะถึงแม้ไม่มีการจ้างเหมาตามรายการดังกล่าว เทศบาลฯ ก็สามารถดำเนินการตามโครงการให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้โดยไม่ต้องใช้จ่ายงบประมาณของทางราชการในจำนวนเงินที่สูงเกินความจำเป็นจึงเป็นการไม่ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



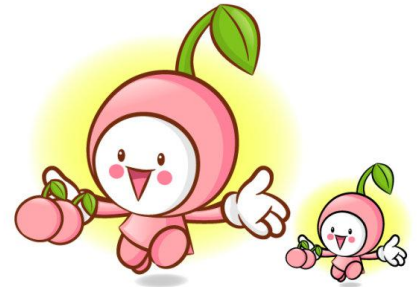
เกร็ดความรู้ห่างไกลสตง.

เทศบาลชี้แจงว่า การจัดงานประเพณีทำบุญตักบาตรโวโรหณะ มีวัตถุประสงค์เพื่ออนุรักษ์และส่งเสริมงานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะให้คงอยู่สืบไป และให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายต่อพุทธศาสนิกชนทั่วไป และเป็นการส่งเสริมเอกลักษณ์ของท้องถิ่น รวมถึงเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวประกอบกับเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดกิจกรรมร่วมกัน ทำให้เกิดความรักความสามัคคีในหมู่คณะ ซึ่งการจัดงานช่วงกลางคืนโดยมีการจัดกิจกรรมแสดงของนักร้องวงต่าง ๆ นั้น เป็นการอนุรักษ์และส่งเสริมงานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะทางอ้อม และเพื่อเป็นการจูงใจให้คนมาทำบุญตักบาตรเทศบาลฯ จึงต้องจัดกิจกรรมหลากหลายเพื่อดึงดูดความสนใจของประชาชน

ขอให้สั่งการให้ผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไปโดยไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังเทศบาลฯ ให้ครบถ้วนและเสร็จสิ้นโดยเร็ว และต่อไปขอให้ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัด

ผู้อนุมัติโครงการและอนุมัติการเบิกจ่ายเงินพิจารณา ทบทวน รั้ มัดระวั งการใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะดังกล่าว โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของหน่วยงาน และประโยชน์สูงสุดที่ประชาชน โดยส่วนรวมได้รับ การใช้จ่ายงบประมาณควรเน้นภารกิจหลักในการจัดระบบบริการสาธารณะ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน

คำถาม คำตอบ



เทศบาลฯ เบิกจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายที่สนับสนุนให้ประชาชนประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ตามความเชื่อ ได้แก่ ค่าเครื่องอุปโภค-บริโภคเพื่อใส่บาตรพระ ค่าสังฆทานถวายพระ ค่าจัดทำอาหารสำหรับถวายพระ ดังนี้

1. โครงการประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะ เบิกจ่ายเป็นค่าจัดหาเครื่องอุปโภค-บริโภค
2. โครงการวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาจัดชุดเครื่องอุปโภค-บริโภค
3. โครงการจัดงานขึ้นปีใหม่ เบิกจ่ายเป็นค่าชุดสังฆทานถวายพระ
4. โครงการวันสถาปนาเทศบาลฯ เบิกจ่ายเป็นค่าชุดสังฆทานถวายพระ
5. โครงการสนับสนุนทำบุญกลางบ้าน เบิกจ่ายเป็นค่าอาหารสำหรับเพื่อถวายพระ



เกร็ดความรู้ห่างไกลสง.

การจัดเตรียมการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นไว้ให้ประชาชนนั้น ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลฯ ในการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณีภูมิปัญญา และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และการเบิกจ่ายดังกล่าว ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

เทศบาลฯ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินและการจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67

ขอให้สั่งการให้ผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไปโดยไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังโดยเร็ว และต่อไปขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติและผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบฯ โดยเคร่งครัด

สำนักงานปลัด อบต. ประทศบุ



คำถาม คำตอบ

เทศบาลฯ จัดโครงการงานวัน
เข้าพรรษา เบิกค่าจ้างเหมาจัดหามทรสพ
(ลิเกคณะพรเทพพรทวี) ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิน

เกร็ดความรู้ห่างไกล สตง.

สตง. มีความเห็นว่า การที่เทศบาล ฯ ใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนเงินสูงในแต่ละโครงการ โดยมีการจัดจ้าง
เหมาการแสดงต่างๆ ในงาน การจัดซื้อของที่ระลึก ของขวัญ เพื่อแจกจ่ายให้ กับผู้เข้าร่วมโครงการ เป็นการใช้จ่ายที่เกิน
ความจำเป็นในการจัดงาน ไม่ประหยัด และไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ หลักของโครงการโดยแท้จริง เพราะถึงแม้ไม่มี
การดำเนินการตามรบบการดังกล่าว เทศบาล ฯ ก็สามารถดำเนินการตามโครงการให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของ
โครงการได้ โดยไม่ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณของทางราชการในจำนวนที่สูงเกินความจำเป็น เหมาะสม เป็นการไม่ถือ
ปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่มท 031304/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายใน
การจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่
10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น ก่อนการอนุมัติโครงการและอนุมัติการเบิกจ่ายเงินในคราวต่อไป ขอให้พิจารณาทบทวนระมัดระวังการใช้
จ่ายงบประมาณในลักษณะดังกล่าว โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของหน่วยงานและประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนโดย
ส่วนรวมได้รับการใช้จ่ายงบประมาณควรเน้นภารกิจหลักในการจัดระบบบริหารสาธารณะ สนับสนุนการแก้ไขปัญหา
ความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน หากพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นกิจกรรม หรือโครงการที่เกิด
ประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น และอยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่ยังไม่มิกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการของ
กระทรวงมหาดไทยให้ทำได้ หรือมีแต่มีกรอบแนวทางในการปฏิบัติที่ชัดเจน ขอให้ทำหนังสือหารือกับหน่วยงานกำกับ
ดูแลก่อนการปฏิบัติ